

EXAMEN DE LICENCIATURA DERECHO ADMINISTRATIVO
--

Talca, noviembre de 2011.

DELIMITACIÓN NEGATIVA

I.- ASPECTOS GENERALES:

No hay delimitación negativa

- A. Funciones del Estado: Función Administrativa. Objeto. Diferencia con función de gobierno. Órgano que la ejerce.
- B. Actividad Administrativa y Administración Pública:
 - B.1 Actividad Administrativa. Rol dentro del Estado.
 - B.2 Administración Pública. Criterios para conceptualizarla. Características.
- C. La Administración del Estado y su vinculación con el Derecho:
 - C.1 El Estado de Derecho. Orígenes. Contenido. Principios que lo fundamentan y su relación con la Administración del Estado.
 - C.2 El Principio de Juridicidad. Concepto y consagración normativa. Mecanismos de Control. Manifestaciones. Efectos. Responsabilidad. Potestades (concepto, manifestaciones).
 - C.3 El Derecho Administrativo. Concepto. Características. Derecho Público y Derecho Privado.

BIBLIOGRAFIA:

- CALDERA DELGADO. Hugo, *Tratado de Derecho Administrativo*, Ediciones Parlamento Limitada. Tomo I. Año 2001.
- BERNÚDEZ SOTO, Jorge, *Derecho Administrativo General*. Editorial Abeledo Perrot. Legal Publishing. Año 2010.

II.- FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO.

No hay delimitación negativa

- A.1 Reglamento. Concepto. Importancia. Caracteres. Tipos de Reglamentos. Derogación.
- A.2 Ordenanzas. Concepto. Ordenanzas Administrativas. Ordenanzas Municipales.
- A.3 Decretos y Resoluciones. Concepto. Requisitos. Caracteres. Tramitación. Tipos de Decreto. Resoluciones.
- A.4 Circulares e Instrucciones. Concepto. Características. Obligatoriedad.
- B. Fuentes Racionales.
 - B.1 Jurisprudencia. Concepto. Clasificación. Importancia de los Dictámenes de la CGR. Valor.
- C. Control de Fuentes.
 - Visión integral del control de las diversas fuentes de derecho antes enunciadas.

BIBLIOGRAFIA:

GARCÍA DE ENTERRÍA, Eduardo y RAMÓN FERNÁNDEZ, Tomás, *Curso de Derecho Administrativo*. Tomo I. Civitas. Año 1994.

- CALDERA DELGADO, Hugo, *Tratado de Derecho Administrativo*. Tomo I. Ediciones Parlamento Limitada. Año 2001.

- SILVA CIMMA, Enrique, *Derecho Administrativo Chileno y Comparado*. Introducción y Fuentes. Quinta Edición. Año 2009.

- BERMÚDEZ SOTO, Jorge, *Derecho Administrativo General*.. Editorial Abeledo Perrot. Legal Publishing. Año 2010.

- CELIS DANZINGER, Gabriel, *Curso de Derecho Administrativo*. Gabriel. Tomo I. Punto Lex. Thomson Reuters. 2010.

III.- ORGANIZACION ADMINISTRATIVA. SERVICIO PÚBLICO Y ACTIVIDADES DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO.

No se incluye el análisis particular de legislación de cada uno de los servicios públicos que componen la Administración del Estado

A. La personalidad jurídica del Estado.

A.1 Personalidad Jurídica y Órganos del Estado. Reconocimiento normativo.

A.2 El Estado y sus órganos administrativos. Personalidad Jurídica Común o Propia.

B. Principios Jurídicos de la Organización Administrativa o Bases Orgánicas.

B.1 Principio de legalidad.

B.2 La Competencia: concepto y elementos.

B.3 La Unidad Administrativa.

B.4 La Jerarquía Administrativa.

B.5 La tutela o supervigilancia.

B.6 La Eficiencia y Eficacia.

B.7 La Responsabilidad.

B.8 La Delegación Administrativa.

B.9 Probidad, Transparencia y Publicidad. Ley N° 20.285 sobre Acceso a la Información Pública y su reglamento.

C. Sistemas de Organización Administrativa.

C.1 Concepto.

C.2 Tipos de Sistema de Organización. Sistema de Centralización. Sistema de Descentralización Concentración y Desconcentración Administrativa.

D. El Servicio Público.

D.1 Concepto.

D.2 Elementos.

D.3 Características.

D.4 Factores de reconocimiento de un servicio público.

D.5 Creación, organización, modificación, supresión.

D.6 Clasificación - Servicios Centralizados y Descentralizados.

D.7 Servicios públicos concedidos

D.8 Otras formas de organización administrativa (La Administración invisible)

E. Actividades de la Administración Pública.

E.1 Actividad de Servicio Público.

E.2 Actividad de Policía.

E.3 Actividad Industrial.

E.4 Actividad de Fomento.

E.5 Actividad de Planificación.

BIBLIOGRAFIA:

- CALDERA DELGADO, Hugo, *Tratado De Derecho Administrativo*. Ediciones Parlamento Limitada. Tomo I. Año 2001.
- BERMÚDEZ SOTO, Jorge, *Derecho Administrativo General*. Editorial Abeledo Perrot. Legal Publishing. Año 2010.
- PANTOJA BAUZÁ, Rolando, *La Organización Administrativa del Estado*. Editorial Jurídica de Chile. Año 2004.
- SILVA CIMMA, Enrique, *Derecho Administrativo Chileno y Comparado. El Servicio Público*. Año 1995.
- CAMACHO CÉPEDA, Gladys, *Tratado de Derecho Administrativo. La Actividad Sustancial de la Administración del Estado*. Tomo IV. Editorial Abeledo Perrot. Legal Publishing. Año 2010.

IV. LA ACTIVIDAD JURIDICA DE LA ADMINISTRACION PÚBLICA.

No hay delimitación negativa por considerarse esencial esta unidad temática

- A. Clases de actividad de la Administración. Instrumentos Jurídicos de relación.
 - A.1 Actos Jurídicos potestativos de la Administración: reglamentos, actos administrativos propiamente tales, decisiones jurisdiccionales de la Administración, los contratos administrativos, los convenios.
- B. Concepto de Acto Administrativo.
 - B.1 Aceptaciones: Todas las actuaciones de la Administración; los que emanan de las potestades administrativas y la acepción más restringida (efecto de carácter subjetivo).
 - B.2 Concepto y análisis de la definición legal. Análisis de la legislación nacional. (Ley N° 19.880)
- C. Requisitos del Acto Administrativo.
 - C.1 Requisitos de existencia y validez.
 - C.2 Procedimiento Administrativo a la luz de la ley N° 19.880. Concepto de procedimiento administrativo, principios, interesados, etapas, plazos, notificación y publicación, silencio administrativo.
- D. Efectos del Acto Administrativo. Autotutela administrativa.
 - D.1 Presunción de legitimidad.
 - D.2 La ejecutividad y ejecutoriedad del acto.
 - D.3 Suspensión de efectos del acto.
 - D.4 Retroactividad.
- E. Clasificación del Acto Administrativo. Actos de autoridad y gestión; simples y complejos; internos y externos; regulados y discrecionales; actos de administración y de gobierno; actos de autoridad favorable para el administrado y actos de autoridad desfavorable.
- F. La extinción del Acto Administrativo. Causales: por cumplimiento del acto, muerte del afectado; transcurso del plazo de vigencia, caducidad, decaimiento; revocación; invalidación; nulidad.

BIBLIOGRAFIA:

- CALDERA DELGADO, Hugo, *Tratado De Derecho Administrativo*. Ediciones Parlamento Limitada. Tomo II. Año 2001.
- BERMÚDEZ SOTO, Jorge, *Derecho Administrativo General*. Editorial Abeledo Perrot. Legal Publishing. Año 2010.
- SILVA CIMMA, Enrique, *Derecho Administrativo Chileno y Comparado. Actos, contratos y bienes*. Año 2001.
- POBLETE VINAIXA, Julia, *Actos y Contratos Administrativos*. Colección de Manuales. Editorial LexisNexis. Año 2007.

- BOLOÑA KELLY, Germán, *El Acto Administrativo*. Editorial LexisNexis. Año 2007.
- MORAGA KLENNER, Claudio, *Tratado de Derecho Administrativo. La Actividad Formal de la Administración del Estado*. Tomo VII. Editorial Abeledo Perrot. Legal Publishing. Año 2010.

V.- LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.

No se incluye: legislación particular en materia de obra pública.

- A. Concepto y elementos.
- B. Clases de contratos que puede celebrar la Administración.
Contrato de Obra Pública, Contrato de Suministro o Aprovisionamiento, en particular la Ley N° 19.886 y su reglamento, la concesión de Servicio Público.
- C. Iter contractual. Procedimientos de contratación administrativa.
- D. Efectos de los contratos administrativos.
- E. Extinción.

BIBLIOGRAFIA:

- CALDERA DELGADO, Hugo, *Tratado De Derecho Administrativo*. Ediciones Parlamento Limitada. Tomo II. Año 2001.
- BERMÚDEZ SOTO, Jorge, *Derecho Administrativo General*. Editorial Abeledo Perrot. Legal Publishing. Año 2010.
- SILVA CIMMA, Enrique, *Derecho Administrativo Chileno y Comparado. Actos, contratos y bienes*. Año 2001.
- POBLETE VINAIXA, Julia, *Actos y Contratos Administrativos*. Colección de Manuales. Editorial LexisNexis. Año 2007.
- MORAGA, Claudio, *Contratación Administrativa*. Editorial Jurídica de Chile. Año 2007.
- MORAGA KLENNER, Claudio, *Tratado de Derecho Administrativo. La Actividad Formal de la Administración del Estado*. Tomo VII. Editorial Abeledo Perrot. Legal Publishing. Año 2010.

VI. LA FUNCIÓN DE CONTROL Y EL SISTEMA NACIONAL DE CONTROL.

No se incluye: el análisis de legislación particular sobre Superintendencias.

- A. Sistema Nacional de Control del Estado o Gubernamental.
Control Político, Administrativo, Jurisdiccional.
- B. La Contraloría General de la República. Organización. Rol del organismo en el sistema nacional de Control del Estado. Funciones. Toma de Razón de Actos Administrativos.
- B.1 Objetivos básicos y naturaleza jurídica de la CGR y su carácter de órgano constitucionalmente autónomo.
- B.2 Principios de fiscalización
- C. Otros órganos de Control.
Superintendencias.

BIBLIOGRAFIA:

- SILVA CIMMA, Enrique, *Derecho Administrativo Chileno y Comparado. Control Público*. Año 1994.
- CORDERO VEGA, Luis, *El Control de la Administración del Estado*. Edit. Lexis Nexis. 2007.
- HANSSEN TALLAR, Carlos, *La Función Jurisdiccional de la Contraloría General de la República. El Juicio de Cuentas*. Editorial LexisNexis. Año 2007.

VII. LA RESPONSABILIDAD CIVIL EXTRA CONTRACTUAL DEL ESTADO.

No se incluye: la responsabilidad extracontractual del estado legislador

- A. Concepto.
- B. ¿Quién responde?
 - B.1 Se rechaza la responsabilidad del Estado.
 - B.2 Responde el Estado por aplicación de las reglas del Derecho Privado.
 - B.3 Responde el Estado de acuerdo con los principios y reglas del Derecho Público.
 - B.3.1 Teorías de la Falta de servicio.
 - B.3.2 Teoría del enriquecimiento sin causa.
 - B.3.3 Teoría del riesgo administrativo. Responsabilidad objetiva.
- C. Campo de aplicación de la responsabilidad estatal. Responsabilidad del Estado por la actividad administrativa.

BIBLIOGRAFIA:

- CALDERA DELGADO, Hugo, *Tratado De Derecho Administrativo*. Ediciones Parlamento Limitada. Tomo I. Año 2001.
- BERMÚDEZ SOTO, Jorge, *Derecho Administrativo General*. Editorial Abeledo Perrot. Legal Publishing. Año 2010.
- CORDERO VEGA, Luis, *La Responsabilidad de la Administración del Estado. Bases para una sistematización*. Segunda Edición Actualizada Año 2010.

VIII. LA FUNCION PÚBLICA.

No se incluye: proceso de encasillamiento, consultas sobre legislación especial que regula estatutos funcionariales, tramitación específica de concurso público de antecedentes

- A. Concepto.
- B. Clases de Servidores Públicos.
- C. Clasificación de los funcionarios públicos. El funcionario de hecho.
- D. Estatuto General y Estatutos Especiales.
En especial, decreto con fuerza de ley N° 29 del Ministerio de Hacienda.
- E. Ingreso a la función pública.
- F. La Carrera Funcionaria.
- G. Proceso Calificatorio.
- H. La Capacitación y el Perfeccionamiento. Tipos de Capacitación.
- I. Derechos de los funcionarios.
- J. Obligaciones y deberes de los funcionarios. Principio de Probidad Administrativa.
- K. Prohibiciones e incompatibilidades.
- L. Responsabilidad Administrativa. Tipos de sanciones. Procedimientos disciplinarios. Prescripción Acción Disciplinaria. Extinción Responsabilidad Administrativa.
- M. Cesación de Funciones. Causales.

BIBLIOGRAFIA:

- CALDERA DELGADO, Hugo, *Tratado De Derecho Administrativo*. Ediciones Parlamento Limitada. Tomo I. Año 2001.
- PANTOJA BAUZÁ, Rolando, *Estatuto Administrativo Interpretado. Actualizado, coordinado y sistematizado*. Tomos I y II. Séptima edición actualizada. Editorial Jurídica de Chile. Año 2007.
- BERMÚDEZ SOTO, Jorge, *Derecho Administrativo General*. Editorial Abeledo Perrot. Legal Publishing. Año 2010.

- SILVA CIMMA, Enrique, *Derecho Administrativo Chileno y Comparado. Función Pública*. Año 1993.
- *Probidad Administrativa. Aproximación a la ley N° 19.653 y a la jurisprudencia administrativa*. Tercera Edición Actualizada. Editorial LexisNexis. Año 2007.
- *Estatuto Administrativo Interpretado, Concordado y Comentado. Ley N° 18.834. Texto Refundido, Coordinado y Sistematizado fijado por el DFL N° 29 de 2004 del Ministerio de Hacienda*. Contraloría General de la República. División de Coordinación e Información Jurídica. Año 2008.
- BARRA GALLARDO, Nancy y CELIS DANZINGER, Gabriel, *Ley N° 18.834, sobre Estatuto Administrativo. Texto Interpretado. Jurisprudencia Constitucional, Judicial y Administrativa*. Tomos I y II. Editorial Legal Publishing. Año 2009.